

PLAN VAN AANPAK

Dorpsontwikkelingsvisie Noord- en Westbeemster



Noordbeemster



Westbeemster

Versie:	1
Status:	Definitief
Datum:	8 september 2020
Initiatiefnemer:	Gemeente Beemster
Adres:	Rijn Middelburgstraat 1, 1462 NV Middenbeemster
Opgesteld door:	ing. P.G. Blankestijn MRE / R. (Roy) Borst, MSc, BBE

Telefoonnummer: (0299) 452 620
E-mail: pg.blankestijn@purmerend.nl
Adres: Purmersteenweg 42 | 1441 DM Purmerend
Website: www.beemster.net

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de gemeente Beemster.

Op al onze leveringen en diensten zijn onze algemene voorwaarden van toepassing.

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE	3
1. INLEIDING	4
2. RESULTAAT	6
.....	6
3. ACTIVITEITEN	7
4. COMMUNICATIE / PARTICIPATIE	10
4.1 COMMUNICATIE.....	10
4.2 PARTICIPATIE.....	11
5. PROJECTORGANISATIE	14
5.1 INTERNE ORGANISATIE	14
5.1.1 Rollen projectteam.....	14
5.2 EXTERNE ORGANISATIE	16
5.2.1 Stedenbouwkundig bureau en strategisch communicatieadviseur.....	16
5.2.2 Overige externe partijen	16
5.3 ORGANISATIESTRUCTUUR	16
6. PLANNING.....	18
7. KOSTENOVERZICHT	19
8. KANSEN, BEDREIGINGEN EN RISICO`S	20
8.1 INTERNE KANSEN, BEDREIGINGEN EN RISICO`S	20
8.2 EXTERNE KANSEN, BEDREIGINGEN EN RISICO`S.....	20
BIJLAGE 1 PLANNING.....	22

1. Inleiding

De gemeente Beemster heeft als doel om vóór 2022 voor alle dorpskernen een (ontwikkelings)visie op te stellen. Dit gelet op de verbetering van wonen, werken, verkeer, toerisme en recreatie voorzieningen en de sociale infrastructuur. Hiermee wordt bijgedragen aan het invullen van de woningbehoefte en de verbetering van de leefbaarheid. Daarnaast nodigt de gemeentelijke fusie van Beemster met Purmerend per 2022 uit om in visievorming op ruimtelijk en maatschappelijk niveau ook dat perspectief als gezichtspunt mee te nemen.

De Dorpsontwikkelingsvisie voor Noord- en Westbeemster moet leiden tot een samenhangend beeld op de dorpskernen en een aantal ruimtelijke ontwikkelingen zoals de toeristische ambities en diverse kleinere kansen / herontwikkelingsmogelijkheden. Deze ontwikkelingen staan niet op zich. Alle ontwikkelingen hebben onderlinge samenhang en functioneren in de bredere dynamiek van elk van de dorpen.

Noord- en Westbeemster zijn twee kernen in Droogmakerij de Beemster. De Droogmakerij is een UNESCO Werelderfgoed. Deze status brengt mee dat er ruimtelijke kaders van toepassing zijn die bij de opstelling van de Dorpsontwikkelingsvisie meegenomen dienen te worden. Overigens biedt deze status tevens kansen.

Elke keuze voor ontwikkeling heeft effect op andere locaties en op het functioneren van de dorpen als geheel. Hoewel elke ontwikkeling op zichzelf voldoende gerechtvaardigd kan worden, wordt belang gehecht aan een breed gedragen, samenhangende toekomst-/ ontwikkelingsvisie voor de kernen Noord- en Westbeemster.



Noordbeemster



Westbeemster

Gelet op de overeenkomstige landelijke ligging en omvang van de beide kernen is ervoor gekozen ze in een gezamenlijke visie te behandelen.

Om tot een passende, wenselijke en complementaire invulling van de ontwikkelingen in de beide kernen te kunnen komen, is het van belang om eerst op strategisch niveau trends, tendensen en lokale behoeften helder te krijgen om op basis hiervan de ruimtelijke en maatschappelijke weerslag van ontwikkelkeuzes inzichtelijk te maken om tenslotte kansen en ambities te bepalen. Hiermee kan een juiste, weloverwogen, invulling van de ontwikkelingen en ontwikkellocaties en het daarvoor benodigd planologisch kader vorm worden gegeven.

Onderhavig Plan van Aanpak behelst de uitwerking van een procesvoorstel om te komen tot een Dorpsontwikkelingsvisie voor Noord- en Westbeemster.

2. Resultaat

De gemeente Beemster is voornemens om samen met de gemeente Purmerend te komen tot een nieuw te vormen gemeente. Om de inwoners, verenigingen, (grond)eigenaren en andere betrokkenen van Noord- en Westbeemster hun gezamenlijke dorpsvisie te laten verwezenlijken wordt door middel van de uitvoering van onderhavig project een Dorpsontwikkelingsvisie opgesteld. Deze visie, opgesteld vanuit het dorpsbelang, vormt vervolgens hét kader voor ontwikkelingen binnen de dorpen. Dat betekent dat zowel gemeentelijke- als particuliere initiatieven binnen Noord- en Westbeemster worden getoetst aan de Dorpsontwikkelingsvisie. De visie kan als publiekrechtelijk vastgestelde structuurvisie met rechtskracht worden geïntegreerd in de nieuwe gemeente.

Inhoudelijk zal de Dorpsontwikkelingsvisie bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- Integrale uitwerking van de dorpsambities van Noord- en Westbeemster richting 2040;
- De visie nader toegelicht per onderwerp;
- Aan de slag (hoe komt de gemeente tot de uitwerking van de ambities);
- Uitvoeringsparagraaf en het verhalen van kosten;
- Verslag van participatie, inspraak en procedure.

De Dorpsontwikkelingsvisie gaat inhoudelijk uit van de bestaande planologische situatie en brengt in kaart welke ambities en ontwikkelrichtingen wenselijk zijn. Daarmee dient het als basis voor de volgende aspecten:

- in hoeverre toekomstige ontwikkelingen in de ruimtelijke en maatschappelijke opgave van de beide kernen voorzien;
- welke toekomstige ontwikkelingen aansluitend/passend zijn bij de identiteit van de kernen;
- gericht zijn op de toekomstige ontwikkelwensen van de kernen, en;
- aansluiten op de lokale behoefte.

Doelstelling: inwoners, verenigingen, bedrijven en overige betrokkenen van Noord- en Westbeemster hun toekomstbeeld van- en ambities met- hun dorp realiseren

Middel: door in een integraal proces met participatie tussen bestuur en belanghebbenden een Dorpsontwikkelingsvisie op te stellen.

Resultaat: een Dorpsontwikkelingsvisie waarin het toekomstbeeld en de ambities van Noord- en Westbeemster is verwoord en die kader stellend is voor toekomstige initiatieven

3. Activiteiten

Om tot het projectresultaat te komen zijn in chronologische volgorde de navolgende activiteiten nodig (een gedetailleerde weergave is in bijlage 1 Planning weergegeven):

FASE 1: VERKENNING

Project Plan van Aanpak opstellen:

Het opstellen van een Dorpsontwikkelingsvisie wordt projectmatig opgepakt. Om duidelijkheid (ambities/doelstelling), structuur (organisatie/communicatie/planning) en verwachtingenmanagement te realiseren wordt een Plan van Aanpak opgesteld. Deze wordt vervolgens ter besluitvorming voorgelegd. Het Plan van Aanpak vormt de “ruggengraat” van het proces en het project, waaraan te allen tijde wordt vastgehouden.

FASE 2: HAALBAARHEID

Door middel van het uitvoeren van een Stakeholdersanalyse worden Stakeholders in kaart gebracht:

Er is op dit moment een diversiteit aan inwoners, partijen, verenigingen, (grond)eigenaren en andere belanghebbende actoren die zich bezighouden met de toekomst van Noord- en Westbeemster. Deze dienen inzichtelijk te worden gemaakt, inclusief een weergave van de verschillende belangen van hen.

Opzetten website en externe communicatie:

Om transparantie te creëren en open te zijn in wat we doen, wordt een extra portaal op www.visievanbeemster.nl ingericht, specifiek voor de Dorpsontwikkelingsvisie van Noord- en Westbeemster. Via deze website kunnen derden alle benodigde informatie en de stand van zaken vinden over de totstandkoming van de Dorpsontwikkelingsvisie.

Selecteren van een stedenbouwkundig bureau en een strategisch communicatieadviseur:

Het schrijven van een Dorpsontwikkelingsvisie moet gebeuren door een nog te contracteren stedenbouwkundig bureau. Vanwege de ervaring, omgang, procesmatige-/projectmatige aanpak, maar ook voor de externe profilering wordt de mogelijkheid onderzocht om hetzelfde stedenbouwkundig bureau en strategisch communicatieadviseur zonder aanbesteding te contracteren als diegene die voor het traject bij Middenbeemster en Zuidoostbeemster is geselecteerd.

Het bureau heeft de kwaliteit, expertise en ervaring om een dergelijke visie op te kunnen stellen. Tevens assisteert het bureau in het participatieproces. Deze dient de participatievorm nader uit te werken, voor te bereiden en te organiseren.

Opstellen Nota van Uitgangspunten en deze aan de Raad ter besluitvorming voorleggen:

Voorafgaand aan het proces tot opstellen Dorpsontwikkelingsvisie moet duidelijk zijn welke ambities, locaties, onderwerpen, ontwikkelingskaders etc. de Dorpsontwikkelingsvisie gaat beschrijven. Wat is een vastgesteld gegeven en wat niet? Heeft het projectteam alle ontwikkelingen goed in beeld? Welk vastgesteld ruimtelijk beleid wordt als uitgangspunt meegewogen? Wat zijn de financiële kaders? Wat is de huidige juridisch-planologische situatie binnen het plangebied? Dit betreft het managen van de verwachtingen. Ook moet duidelijk worden dat een Dorpsontwikkelingsvisie wordt opgesteld. Het betreft een *visie*, vanuit het dorpsbelang wordt het toekomstbeeld van Noord- en Westbeemster

geschetst. De visie geeft in bepaalde mate de ontwikkeling van de dorpen weer en de richting die men op wil gaan. Een en ander wordt voorbereid door het projectteam in samenwerking met het stedenbouwkundig bureau. Ook kunnen belanghebbenden via de projectwebsite onderwerpen voor de Nota van Uitgangspunten aandragen. De raad zal de Nota van Uitgangspunten vaststellen, zodat tijdens het proces en achteraf geen discussie kan ontstaan over aanvullende en/of overbodige onderwerpen in de Dorpsontwikkelingsvisie. Dit is een sleutelmoment waarop later in het proces niet teruggekeerd kan worden.

FASE 3: ONTWERP

Participatiebijeenkomsten met belanghebbenden organiseren:

Onder begeleiding van een sessiebegeleider worden in gestructureerde maar interactieve vorm participatiebijeenkomsten gehouden waarbij samen met belanghebbenden de input van de Dorpsontwikkelingsvisie wordt verzorgt. In deze bijeenkomsten worden integraal van grof naar fijn de wensen, ambities en verdere vormgeving van de bebouwde omgeving van Noord- en Westbeemster besproken.

De participatiebijeenkomsten voor onderhavige visie worden niet per thema, maar per dorp georganiseerd. De problematieken, opgaven, wensen, ambities, etc. worden gezamenlijk integraal voor elk van de dorpen besproken. Dit heeft te maken met de (ruimtelijke) opgave in Noord- en Westbeemster die om een gebiedsgerichte integrale benadering vraagt. De participatiebijeenkomsten worden dan ook zodanig georganiseerd dat de belanghebbenden worden uitgenodigd voor de bijeenkomsten. Tijdens de participatiebijeenkomsten gaan belanghebbenden vervolgens met elkaar, vanuit het dorpsbelang en met inachtneming van de identiteit-/kernwaarden van Noord- en Westbeemster, de input voor de verdere invulling van de ontwikkelingsopgave verzorgen.

Opstellen (ontwikkelings)varianten:

Wanneer de participatiebijeenkomsten zijn afgerond gaat het stedenbouwkundig bureau een nader te bepalen aantal (ontwikkelings)varianten creëren, opgesteld op basis van de waardevolle opgehaalde output van de participatiebijeenkomsten. Deze worden eerst met het college besproken alvorens ze aan een ieder bekend te maken via de website en andere nieuwskanalen. Via stemknoppen op de website kunnen belanghebbenden hun voorkeursvariant aangeven en er worden ook andere momenten aangeboden waarop interactie mogelijk is (bijvoorbeeld via een inloopbijeenkomst). Aan de belanghebbenden wordt vooraf duidelijk aangegeven op basis van welke criteria (technisch inzicht – financiën – draagvlak) het college uiteindelijk een voorkeursvariant selecteert welke wordt uitgewerkt tot Dorpsontwikkelingsvisie. De (ontwikkelings)varianten worden met de raad(commissie) besproken, zodat een integrale afweging kan worden gemaakt, immers het is zeer waarschijnlijk dat niet aan alle wensen, ambities, belangen, etc. gehoor kan worden gegeven.

FASE 4: UITVOERING

Opstellen Dorpsontwikkelingsvisie:

Aan de hand van de reacties van het college, de belanghebbenden en de raad(commissies) wordt per dorp één voorkeursvariant uitgewerkt tot Dorpsontwikkelingsvisie, dat wil zeggen dat er dus twee visiekaarten in de Dorpsontwikkelingsvisie worden opgenomen. De visie wordt informeel met de belanghebbenden besproken. Hiermee wordt wederom hun betrokkenheid benadrukt. Aanpassingen aan de Dorpsontwikkelingsvisie zijn in deze fase echter niet meer toelaatbaar. Uiteindelijk wordt de

Dorpsontwikkelingsvisie gepresenteerd in een openbare informatieavond. Deze bestaat uit een informele markt waar men per onderwerp vragen kan stellen en informatie kan opvragen. Eventuele opmerkingen en reacties (ook de reacties n.a.v. de gesprekken met de belanghebbenden) worden meegenomen in de Nota van Inspraak (zie navolgend).

Dorpsontwikkelingsvisie in procedure brengen:

Om de Dorpsontwikkelingsvisie publiekrechtelijke status te geven wordt er een procedure conform de gemeentelijke inspraakverordening toegepast. Dit betekent dat de concept Dorpsontwikkelingsvisie, na besluitvorming door het college, 6 weken voor inspraak ter visie wordt gelegd. Binnen deze periode kan een ieder een inspraakreactie indienen. Deze worden vervolgens beoordeeld en afgewogen in een Nota van Inspraak. Uiteindelijk wordt de visie ter besluitvorming (vaststelling) aan de Raad voorgelegd. Om de toekomstbestendigheid van de visie te waarborgen wordt de gemeente Purmerend zowel ambtelijk als bestuurlijk gedurende het proces regelmatig geïnformeerd, wordt met hen afgestemd en worden eventuele koerswijzigingen met hen besproken. De voorkeursvariant zal tijdens een klankbordgroep met vertegenwoordigers van de gemeenteraden van Beemster en Purmerend worden toegelicht en besproken. De gemeenteraad van de gemeente Beemster kan vervolgens bij haar besluitvorming de inbreng van de gemeenteraad van Purmerend meenemen en afwegen. Hier kan de Raad ook haar reactie op de concept Nota van Inspraak geven. Daar waar noodzakelijk wordt de Dorpsontwikkelingsvisie vervolgens aangepast. De Dorpsontwikkelingsvisie is direct na de vaststelling geheel onherroepelijk en in werking getreden. Er is op basis van de Wet geen rechtstreeks bezwaar en/of beroep mogelijk.

TOT SLOT

Wanneer het projectresultaat in de vorm van de Dorpsontwikkelingsvisie onherroepelijk is, vormt deze hét visiedocument waar de toekomst en ambities van Noord- en Westbeemster in is verwoord. De visie kan als zodanig in de nieuwe gemeente worden geïntegreerd.

Anderzijds vormt de Dorpsontwikkelingsvisie het kader stellend basisdocument om te komen tot een programma. Een programma is een beleidsdocument op basis van de nieuwe Omgevingswet. Het programma betreft een verdere uitwerking van de Dorpsontwikkelingsvisie Noord- en Westbeemster. Het is een vertaling van de Dorpsontwikkelingsvisie naar concrete acties en interventies: “wat gaan we doen”, “hoe gaan we dat doen” en “wanneer gaan we dat doen”? Om te komen tot een programma wordt t.z.t. een apart project ingericht.

4. Communicatie / participatie

4.1 Communicatie

Om tot een succesvolle Dorpsontwikkelingsvisie te komen is het creëren van een breed draagvlak in grote mate bepalend. Het bestuur, de gemeenteraad en het projectteam dienen in een intensieve samenwerking met externe belanghebbenden tot een visie te komen. Hiervoor is een heldere communicatie essentieel. Een communicatie waar vertrouwen en transparantie voorop staat. Om een goede- en harmonieuze samenwerking te creëren is het volgende communicatieplan beoogd:

- Informele (kennismakings)gesprekken met belanghebbenden organiseren: in overleg met de ambtelijk opdrachtgever gaat- en blijft- de projectleider met diverse belanghebbenden (waaronder ook de raadsfracties) één-op-één in gesprek. Doel van het gesprek is kennismaken en vooral nog niet op de inhoud ingaan. Er dient vertrouwen gewekt te worden, een luisterend oor te worden geboden en de verwachtingen te worden gemanaged door de manier van communiceren, niveau van discussiëren, planning, “doen wat we zeggen” etc.. Daar waar nodig worden gedurende het gehele proces informatiegesprekken gehouden met belanghebbenden. De projectleider en/of projectmedewerk(st)er(s) staat(n) met een luisterend oor open voor alle informatie. Op deze manier wordt een vertrouwensband gecreëerd en de “drempel” om te communiceren verkleind.
- Van belang is helder te communiceren dat niet ieder voorstel / initiatief opgenomen wordt. Naast de inbreng door belanghebbenden zijn ook de technische realiseerbaarheid en financiële haalbaarheid van de voorstellen / initiatieven mede bepalend voor het wel of niet opnemen in de Dorpsontwikkelingsvisie. Ook daar waar een partij in de loop van het proces door een bepaalde keuze in zijn belangen wordt geschaad of teleurgesteld is, dient dit (vooraf) goed overlegd te worden. En vooral de afweging die hiertoe is gemaakt moet uitgelegd worden. Op deze manier wordt er begrip voor besluitvorming gecreëerd;
- De Projectleider werkt één dag(deel) per twee weken in een nader te bepalen locatie in Noord- en Westbeemster om een “inloopfunctie” in te stellen, om daarmee de fysieke afstand tussen “het ambtelijk apparaat daar in Purmerend” en de belanghebbenden in Noord- en Westbeemster te verkleinen. Dit wordt gecommuniceerd naar externen om ze te wijzen op de inloopmogelijkheid die zo is voorzien. De projectleider staat open om een ieder te ontvangen om informatie over de Dorpsontwikkelingsvisie te verstrekken of andere informatie te geven of te ontvangen;
- Om transparantie te creëren met als doel om open te zijn in wat we doen, wordt een (project)website ingericht. Op de website www.visievanbeemster.nl zal een extra portaal worden ingericht specifiek voor de Dorpsontwikkelingsvisie van Noord- en Westbeemster. Op deze website kunnen derden alle benodigde informatie en de stand van zaken vinden over de totstandkoming van de Dorpsontwikkelingsvisie. De website hoeft niet alleen maar informatie te geven, maar kan ook een uitstekend middel zijn om informatie te nemen. Er wordt een “inzendingenpagina” ingesteld waarbij een ieder (eventueel anoniem) via de website een idee, aanbeveling of ander voorstel kan achterlaten om mee te nemen bij het opstellen van de Dorpsontwikkelingsvisie. Ook is het voor iedereen mogelijk op deze manier bestaande problematieken, onderwerpen, kaders, etc. bij het projectteam aan te dragen voor de Nota van Uitgangspunten. Op deze manier benut je optimaal de gebiedskennis van het gebied zelf.
- Uitgeven van een periodieke nieuwsbrief waarin wordt verteld waar het projectteam zich mee bezig houdt, met wie er gesprekken zijn en korte interviews met betrokkenen. Nieuwsbrief te

publiceren op de website, te verzenden naar degene die zich daarvoor aangemeld hebben en een kleine samenvatting plaatsen in bijvoorbeeld de Binnendijks.

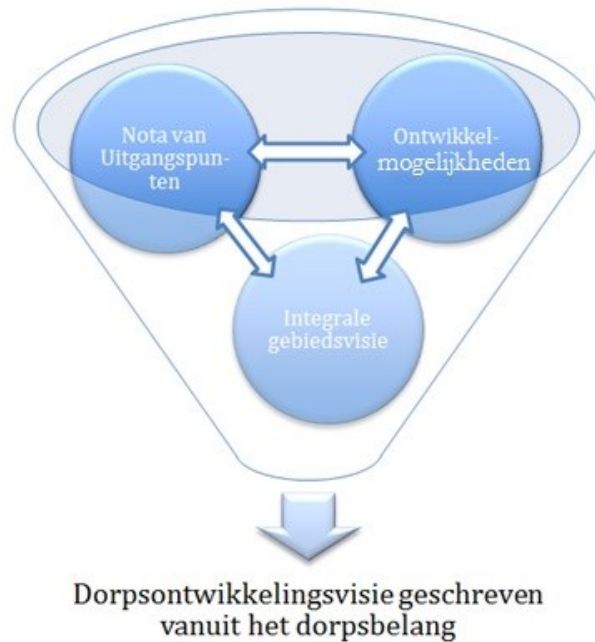
- Vanwege de voorgenomen samenvoeging met de gemeente Purmerend in een nieuw te vormen gemeente is de gemeente Purmerend ook een belanghebbende in de totstandkoming van de Dorpsontwikkelingsvisie. Op ambtelijk en bestuurlijk niveau zal de gemeente Purmerend regelmatig geïnformeerd worden.

4.2 Participatie

Op dit moment bestaat een diversiteit aan inwoners, partijen, verenigingen, (grond)eigenaren en andere belanghebbende partijen die allemaal wat vinden van de toekomst van Noord- en Westbeemster. Elke partij heeft zijn eigen belangen, ambities en eigen mening over de toekomst van Noord- en Westbeemster. De sociale-, maatschappelijke- en bestuurlijke betrokkenheid en verwevenheid is groot. Dit is een kernkwaliteit van Beemster en vormt als zodanig met zijn identiteit een kans voor een waardevolle participatie bij de totstandkoming van de Dorpsontwikkelingsvisie.

Om tot een gedragen Dorpsontwikkelingsvisie te komen voor Noord- en Westbeemster is het noodzakelijk om met elkaar de dialoog aan te gaan. Het is niet de bedoeling om de toekomst van de bebouwde omgeving van Noord- en Westbeemster op een (te) gedetailleerd niveau te bediscussiëren, waardoor de kans op consensus bij het opstellen van de Dorpsontwikkelingsvisie klein is. Er hoeft weliswaar geen volledige consensus te zijn, maar het draagvlak onder de belanghebbenden dient zo groot mogelijk te worden om tot een uitvoerbare visie te komen. Ga daarom met elkaar in gesprek in het kader van het dorpsbelang voor Noord- en Westbeemster.

Wanneer de discussie naar een hoger abstractie niveau wordt getild en men het grotere plaatje gaat zien, is de kans op draagvlak groter. Ga met elkaar op dorpsniveau het gesprek aan en bespreek wat onze ambities zijn voor Noord- en Westbeemster. Voer niet de discussie op perceelniveau maar op het niveau van het gehele dorp. Daarbij vormen de inzet van verschillende locaties juist een kans om in de realisatie van die ambities te voorzien. Tevens kunnen bepaalde keuzes op dorpsniveau makkelijker en duidelijker naar de stakeholders gemotiveerd en door hen geaccepteerd worden als men het belang van die keuze voor de toekomst van het dorp begrijpt. De belanghebbenden zijn immers gebaat bij duidelijkheid.



Vanuit bovenstaand gegeven wordt de participatie georganiseerd. Als eerste wordt er vertrouwen gecreëerd door informeel en separaat met de verschillende belanghebbenden in gesprek te gaan (zie ook communicatie). Een onderdeel van dit gesprek is helder te maken wat de belanghebbenden van het proces mogen verwachten en dat er bij de beoordeling van mogelijke initiatieven / voorstellen ook gekeken wordt naar financiële en technische haalbaarheid.. In deze dienen de belanghebbenden er van te worden overtuigd dat het dorpsbelang voorop staat en dat binnen dit kader het essentieel is dat we met elkaar de ambities voor Noord- en Westbeemster creëren. Dit is de kans om het beeld waar we naar toe willen met Noord- en Westbeemster, met zijn allen kunnen creëren, voordat een en ander in het traject, om te komen tot een nieuwe gemeente, wordt geïntegreerd.

Vervolgens worden gezamenlijk, vanuit het dorpsbelang, die ambities en het toekomstbeeld van Noord- en Westbeemster integraal op dorpsniveau beschreven, beoordeeld en bediscussieerd. In de participatiebijeenkomsten, per dorpskern, wordt de informatie voor het schrijven van de Dorpsontwikkelingsvisie vergaard. De opzet van de bijeenkomsten wordt in overleg met het stedenbouwkundig bureau en de strategisch communicatieadviseur nader vorm gegeven. Uitgangspunt is in ieder geval dat iedereen kan bijdragen en zijn inbreng kan geven in de dialoog. Om dit te bewerkstelligen kunnen bijvoorbeeld, naast een actieve dialoog over een thema, ook stemkastjes worden ingezet om alle deelnemers/bezoekers live te laten stemmen over bepaalde stellingen, ambities, uitgangspunten, etc.

De verkregen waardevolle informatie wordt vervolgens door het projectteam en het stedenbouwkundig bureau gebruikt om een aantal (ontwikkel)varianten op te stellen. Het is immers zeer waarschijnlijk dat niet alle wensen, ambities, belangen, etc. toegekend kunnen worden. Door het creëren van een aantal varianten worden de ruimtelijke keuzes en de verschillende (on)mogelijkheden daarbinnen inzichtelijk gemaakt. Nadat het college heeft ingestemd met de varianten worden deze via de website en andere nieuwskanalen openbaar gemaakt. Belanghebbenden kunnen via de website hun voorkeursvariant

aangeven. Ook worden er andere momenten aangeboden waarop interactie hierover mogelijk is, zoals een inloopbijeenkomst.

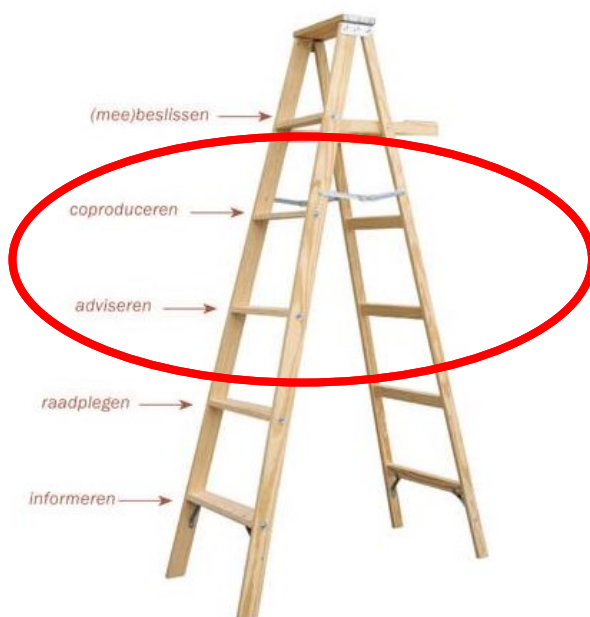
Het volgende moment waar de belanghebbenden wederom (informeel) hun inbreng kunnen leveren is tijdens de presentatie van de Dorpsontwikkelingsvisie bij een openbare informatie avond. Deze wordt georganiseerd tijdens de ter visie legging van de procedure (zie volgende alinea), zodat men op basis van de verkregen informatie direct kan afwegen om een inspraakreactie in te dienen.

Het laatste moment van inbreng is vervolgens gedurende de ruimtelijke procedure van de visie om als structuurvisie vastgesteld te worden. Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening volgt deze de procedure conform afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat de Dorpsontwikkelingsvisie na publicatie voor een termijn van 6 weken (indien dit samenvalt met een vakantieperiode eventueel langer) ter inzage wordt gelegd. Iedereen heeft binnen deze termijn de gelegenheid om een formele inspraakreactie in te dienen, die vervolgens wordt afgewogen. De raad blijft de uiteindelijke besluitvormingsbevoegdheid behouden, stelt de Dorpsontwikkelingsvisie vast en beoordeelt of de inspraakreacties leiden tot aanpassing van de visie.

Voorafgaand aan de vaststelling in en door de gemeenteraad van Beemster zal het concept van de Dorpsontwikkelingsvisie tijdens een Klankbordgroep Fusie Beemster-Purmerend worden besproken.

Met dit participatieproces blijft de raad verantwoordelijk als besluitvormend orgaan, worden alle belanghebbenden in hun belangen gehoord en wordt aan hen gelegenheid gegeven tot adviseren en coproductie. Daarmee hebben zij een aanzienlijke mate van invloed op de participatieladder, zie ook onderstaand.

Participatieladder



De participatieladder is een instrument waarmee je de betrokkenheid en rol van actoren binnen een proces aangeeft en inzichtelijk maakt.

5. Projectorganisatie

5.1 Interne organisatie

Voor de gecoördineerde ontwikkeling en uitvoering van het project om tot een Dorpsontwikkelingsvisie voor Noord- en Westbeemster te komen, wordt een projectteam ingesteld. Het projectteam verzorgt de coördinatie van alle interne en externe activiteiten gericht op de verwezenlijking van de visie.

De productie van de in dit PvA omschreven (deel)producten wordt gecoördineerd vanuit het projectteam. Hierin zijn de belangrijkste disciplines gemeente breed vertegenwoordigd. Daar waar binnen de interne organisatie sprake is van gebrek aan capaciteit en/of expertise zal, in overleg met de ambtelijk opdrachtgever, externe deskundigheid worden ingehuurd.

Het projectteam staat onder leiding van de projectleider. De projectleider bepaalt tevens de samenstelling van het projectteam. Deze kan gedurende het planproces van samenstelling veranderen. Het (interne) vaste projectteam bestaat uit de volgende disciplines (daar waar nodig zullen periodiek andere disciplines worden toegevoegd, deze zijn echter niet weergegeven in onderstaand overzicht):

Functie:
Ambtelijk opdrachtgever
Projectleider <i>overall</i>
Stedenbouwkundige
Project assistent
Deskundige werelderfgoed / beleidsadviseur toerisme
Beleidsadviseur verkeer
Adviseur vastgoed
Planoloog
Planeconoom
Specialist kostenverhaal
Beleidsadviseur wonen
Beleidsadviseur economie
Beleidsadviseur maatschappelijk
Strategisch adviseur <i>op afroep</i>
Communicatiemedewerker

5.1.1 Rollen projectteam

Ambtelijk opdrachtgever: opdrachtgever namens de ambtelijke organisatie. Vormt de schakel tussen het bestuur en het projectteam;

Projectleider: dagelijks leidinggevende van het projectteam. Eerste aanspreekpunt voor ambtelijk opdrachtgever, bestuur, stakeholders, projectteamleden, etc. Zorgt voor de bestuurlijke en ambtelijke coördinatie, voortgang van de werkzaamheden, organisatie van het proces en de budgetverantwoording van het project;

Stedenbouwkundige: inhoudelijk deskundige op het gebied van stedenbouw en ruimtelijke opgaven. Architectonisch en visueel onderlegd. Adviserend in de stedenbouwkundige (on)mogelijkheden van ontwikkellocaties. Tevens projectleider op inhoudelijk vakgebied;

Project assistent: assisteert de projectleider op het gebied van agendering, notulering en overige verslaglegging. Tevens inhoudelijk onderlegd. Vervult daar waar mogelijk ook een communicatieve functie;

Deskundige werelderfgoed / beleidsadviseur toerisme: de ruimtelijke ambities, in de breedste zin van het woord, dienen in balans met de werelderfgoed-status te worden gebracht. Voorstellen en ambities dienen door de deskundige onderzocht, geanalyseerd en beoordeeld te worden. De deskundige is adviserend- en zorgt voor input en output op dit vakgebied;

Beleidsadviseur verkeer: specialist op het gebied van parkeer-, verkeer- en overige infrastructurele opgaven. Heeft de gebiedskennis binnen Noord- en Westbeemster. Adviserende rol en zorgt voor input en output op dit onderwerp;

Adviseur vastgoed: een aantal potentiële ontwikkellocaties binnen Noord- en Westbeemster zijn in gemeentelijk eigendom. De adviseur vastgoed adviseert inzake de haalbaarheid van behoud, transformatie, ontwikkeling en/of beheer gemeentelijke locaties. Zorgt daarnaast voor benodigde input op het gebied van huisvesting ambities voor het dorp. Tevens signalerende rol met betrekking tot kansen en bedreigingen overige (ruimtelijke- en vastgoed) opgaven binnen Noord- en Westbeemster;

Planoloog: specialist op het gebied van ruimtelijk beleid, procedures en bestemmingsplannen. Zal samen met het stedenbouwkundig bureau de Dorpsontwikkelingsvisie (tekstueel) opstellen. Penvoerder in de planologische procedure tot vaststelling van de visie;

Planeconoom: adviseur op het gebied van de financiële haalbaarheid en kostenraming van de ruimtelijke ontwikkelingen. Zal een dragende rol spelen in het bepalen van de financiële haalbaarheid bij het opstellen van de (ontwikkelings-)scenario's;

Specialist kostenverhaal: specialist op het gebied van gemeentelijk kostenverhaal. Zorgt ervoor dat de Dorpsontwikkelingsvisie de ingrediënten bevat om kostenverhaal mogelijk te maken;

Beleidsadviseur wonen: specialist op het gebied van woonopgaven. Is adviserend en zorgt voor input en output op het gebied van woonopgaven;

Beleidsadviseur economie: specialist op het gebied van economische zaken. Is bekend- en heeft contacten met- het bedrijfsleven in Noord- en Westbeemster. Is adviserend en zorgt voor input en output op het gebied van economische zaken;

Beleidsadviseur maatschappelijk: specialist op het gebied van maatschappelijke opgaven zoals zorg, welzijn en educatie. Is adviserend en zorgt voor input en output op het gebied van maatschappelijke opgaven;

Strategisch adviseur: borgt de kwaliteit en afstemming van majeure projecten binnen de gemeente Beemster. Schakel tussen diverse actuele ruimtelijke opgaven op het gebied van proces en (bestuurs)communicatie;

Communicatiemedewerker: specialist op het gebied van (openbare) berichtgeving. Adviseert en voert uit met betrekking tot de inhoud, vorm en mate van met name de externe communicatie van het project.

Tevens zullen daar waar nodig de verschillende gemeentelijke afdelingen vanuit hun (beleids)expertise, onder aansturing van en in samenspraak met de projectleider, een bijdrage leveren aan het project.

5.2 Externe organisatie

5.2.1 Stedenbouwkundig bureau en strategisch communicatieadviseur

Inbreng van externe adviseurs en marktpartijen wordt onder aansturing van de projectleider tot stand gebracht. Er dient een nauwe samenwerking tussen het projectteam en het stedenbouwkundig bureau te bestaan. Het stedenbouwkundig bureau dient tevens een strategisch communicatieadviseur in haar team aan te bieden. Het stedenbouwkundige bureau krijgt de volgende opdracht:

- opstellen en leveren input Nota van Uitgangspunten;
- assisteren participatieproces;
- opstellen nader te bepalen aantal (ontwikkel)varianten;
- opstellen (visueel / tekstueel) Dorpsontwikkelingsvisie;
- nader uitwerken, voorbereiden en organiseren van de participatie vorm;
- het in samenwerking met de communicatiemedewerker/ adviseur van de gemeente, door de strategisch communicatieadviseur, zorgen voor de ontwikkeling van de website en het begeleiden van de uitvoering van het onderhoud aan de website;
- als woordvoerder fungeren bij de participatiebijeekkomsten om deze structureel, interactief maar in goede harmonie te laten verlopen (strategisch communicatieadviseur).

Vanwege de ervaring, omgang, procesmatige-/projectmatige aanpak, maar ook voor de externe profilering wordt de mogelijkheid onderzocht om hetzelfde stedenbouwkundig bureau te contracteren als dat voor het traject bij Midden- en Zuidoostbeemster. Dit bureau heeft de kwaliteit, expertise en ervaring om een dergelijke visie op te kunnen stellen en is na een aanbestedingsprocedure geselecteerd.

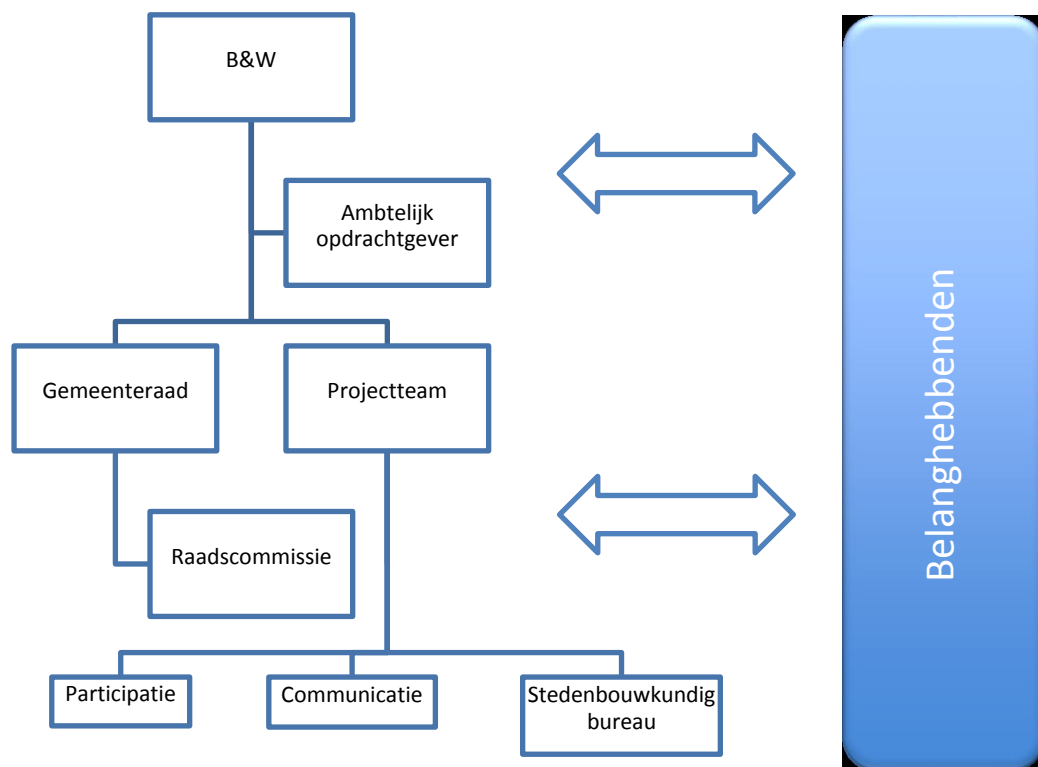
De ervaringen met dit bureau bij de totstandkoming en de presentatie van de Dorpsontwikkelingsvisies voor Zuidoostbeemster en Middenbeemster zijn door alle partijen positief gewaardeerd.

5.2.2 Overige externe partijen

Daar waar het met betrekking tot het proces-, inhoud- en voortgang van het project noodzakelijk wordt geacht zal, in overleg met de ambtelijk opdrachtgever, overig externe inzet en/of advies worden verworven. Gedacht wordt aan de technische ondersteuning voor de website, huur van de stemkastjes voor de participatiebijeekkomsten en andere facilitaire aangelegenheden. Op dit moment is deze opgave nog niet concreet inzichtelijk.

5.3 Organisatiestructuur

De organisatiestructuur zoals in dit hoofdstuk verwoord functioneert onder de verantwoordelijkheid van het college van B&W. Schematisch ziet dit er als volgt uit:



Zoals aangegeven vindt hierbij op diverse niveaus interactie plaats met belanghebbenden zoals inwoners, verenigingen, (grond)eigenaren, etc. Enkele belangrijke uitgangspunten van de gekozen organisatiestructuur zijn:

- de inrichting van de projectorganisatie is zodanig dat de aansturing vanuit het college van B&W gedurende het hele proces effectief vorm kan krijgen naar de eigen organisatie en naar de betrokken instanties en partijen. Het college van B&W wordt optimaal ondersteund om haar bestuurlijke rol te nemen;
- het projectteam is dé proces- en productgerichte kernschakel die de principes van het projectmatig werken hanteert en afstemt op de eisen van de verschillende fasen in het werkproces;
- de inrichting van de projectorganisatie past zich naar de verschillende fasen in het dynamische planproces aan. De deelname van ambtelijke- en externe deskundigheid aan de projectorganisatie wordt afgestemd op de benodigde inzet en de fasen in het planproces;
- het projectteam draagt zorg voor het proces voor participatie en communicatie.

De projectorganisatie zal de volgende (structurele) overleggen houden om het proces te bewaken en de kwaliteit te borgen:

- 2 wekelijks overleg tussen ambtelijk opdrachtgever en projectleider;
- periodiek overleg projectteam;
- periodiek "projectuurtje" in collegevergadering B&W om stand van zaken en actiepunten te bespreken.

Daar waar nodig zal het stedenbouwkundig bureau bij het projectteam-overleg en/of bestuurlijk overleg aansluiten.

6. Planning

Op basis van bovenstaande aanpak is in bijlage 1 een globale planning aangegeven. Afhankelijk van bijvoorbeeld de markt- en participatie omstandigheden zal de planning worden aangepast. Indien de aanpassing leidt tot substantiële wijzigingen zal hierover bestuurlijk worden gecommuniceerd.

7. Kostenoverzicht

Zoals in hoofdstuk 3 aangegeven is de invulling van het project in grote mate afhankelijk van de Nota van Uitgangspunten. In overleg met de raad dient in de Nota van Uitgangspunten inhoudelijk bepaald te worden wat een vastgesteld gegeven is en wat niet, welk vastgesteld ruimtelijk beleid wordt als uitgangspunt genomen, welke locaties in aanmerking komen voor de verwezenlijking van de te vormen ambities, etc. Wanneer bijvoorbeeld de raad vindt dat een aantal (lopende) ontwikkelingen buiten de totstandkoming van de Dorpsontwikkelingsvisie moet worden gelaten (als bestaand projecten/gegeven opnemen), dan is het vervolgtraject minder omvangrijk. Dit heeft wel tot gevolg dat de Dorpsontwikkelingsvisie niet één integraal samenhangend en functioneel geheel in de brede dynamiek van de dorpen wordt terwijl dit nu juist de kans is om een complete en integrale visie op de ontwikkeling van Noord- en Westbeemster aan de nieuwe gemeente mee te geven.

Daarnaast zijn de totale kosten afhankelijk van de mate van communiceren, participeren en het beoogde proces daartoe. Gezien de identiteit en grote betrokkenheid van belanghebbenden in Noord- en Westbeemster is een participatieproces beoogd waarbij zij kunnen adviseren/coproduceren. Zij worden in een uitgebreid communicatietraject betrokken bij de totstandkoming van de Dorpsontwikkelingsvisie. Ook wordt er een website ingericht om transparantie naar de belanghebbenden te creëren.

Kortom, de financiële gevolgen van het project zijn afhankelijk van de wens betreffende de mate van participatie, communicatie en transparantie en de invulling van de Nota van Uitgangspunten. Hierbij is rekening gehouden met een uitgebreid participatie- en communicatietraject, inclusief het creëren van transparantie.

De totale kosten voor uitvoeren van het project zoals beschreven in onderhavig Plan van Aanpak zijn als volgt:

CONCLUSIE:	
Fase:	Bedrag:
Fase 1: Verkenning	€ 8.500
Fase 2: Haalbaarheid	€ 67.500
Fase 3: Ontwerp	€ 74.000
Fase 4: Uitvoering	€ 30.000
TOTAAL	€ 180.000

In de begroting 2020-2023 is voor de totstandkoming van de Dorpsontwikkelingsvisie voor Noord- en Westbeemster een budget beschikbaar gesteld van € 180.000. Bovenstaande begroting past hierbinnen.

8. Kansen, bedreigingen en risico's

8.1 Interne kansen, bedreigingen en risico's

Bij de uitvoering van het beschreven proces om tot het projectresultaat te komen, kunnen de volgende interne risico's zich voordoen:

- gewijzigd bestuurlijk inzicht leidt tot een andere aanpak. Door vooraf duidelijk de project- en proces aanpak te communiceren dient dit risico gereduceerd te worden;
- de planning is reëel wanneer het beoogde stappenplan chronologisch wordt uitgevoerd. Mochten er tussendoor extra en/of aanvullende opdrachten, haalbaarheidsonderzoeken o.i.d. ter verwezenlijking van de Dorpsontwikkelingsvisie moeten worden uitgevoerd, is de planning niet meer haalbaar en zal dit leiden tot vertraging;
- de kosteninschatting is gemaakt op de huidige kennis van zaken. Er bestaat een mogelijkheid dat zich onverwachte omstandigheden voordoen, waardoor afwijkingen kunnen ontstaan in negatieve- of positieve zin;
- alle interne partijen, zowel gemeenteraad, college van B&W als projectteam, dienen zich, in het kader van het dorpsbelang van Noord- en Westbeemster, te conformeren aan het beoogde proces zoals beschreven in onderhavig Plan van Aanpak. De uitvoering van het project dient door alle partijen daadkrachtig en door vast te houden aan eerdere besluiten behandeld te worden. Door het creëren van beslismomenten, zoals besluitvorming over de Nota van Uitgangspunten, wordt dit voornemen bekrachtigd en versterkt.

8.2 Externe kansen, bedreigingen en risico's

Bij de uitvoering van het beschreven proces om tot het projectresultaat te komen, kunnen de volgende externe risico's zich voordoen:

- belanghebbenden hebben geen interesse om te participeren in de totstandkoming van de Dorpsontwikkelingsvisie. Door het houden van gesprekken, creëren van transparantie en het voeren van een actieve externe communicatie wordt geprobeerd om zoveel mogelijk belanghebbenden te benaderen;
- belanghebbenden vallen terug op in het verleden gedane uitspraken. Het kost tijd en energie om de belanghebbende te overtuigen om in het dorpsbelang te denken. Echter, dit is nog de enige kans om onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Beemster tot een gedragen Dorpsontwikkelingsvisie te komen;
- kosten voor het inhuren van een stedenbouwkundig bureau inclusief een strategisch communicatieadviseur kunnen hoger- of lager uitvallen. Een en ander is afhankelijk van de marktomstandigheden. Door een aanvulling op de bestaande opdracht van zowel de visie van Middenbeemster als van Zuidoostbeemster te bewerkstelligen wordt beoogd een optimaal prijs-kwaliteit product te leveren;
- niet alle belanghebbenden kunnen in hun wensen en belangen worden tegemoet gekomen doordat niet ieder voorstel / initiatief opgenomen kan worden. Naast de inbreng door belanghebbenden zijn ook de technische realiseerbaarheid en financiële haalbaarheid van de voorstellen / initiatieven mede bepalend voor het wel of niet opnemen in de Dorpsontwikkelingsvisie. Om uiteindelijk tot definitieve besluitvorming over de Dorpsontwikkelingsvisie te komen, zullen eventueel ook impopulaire keuzes moeten worden gemaakt. Het is zaak om die belanghebbenden communicatief mee te nemen in de afweging waarmee de keuze is gemaakt;

- mocht er zich gedurende het proces een kans voordoen (bijv. een externe partij is bereid met een zeer goed bod een bepaalde locatie te verwerven), passend binnen de beoogde kaders van de Dorpsontwikkelingsvisie, dan worden deze in overleg met het bestuur (besluitvormend) positief benaderd. Dit heeft mogelijk wel vertraging in de planning tot gevolg;
- mocht er zich gedurende het proces een externe ontwikkeling voordoen die het proces- en de planning om te komen tot een Dorpsontwikkelingsvisie bedreigt dan wordt vastgehouden aan de in dit Plan van Aanpak beschreven plan.



Bijlage 1 Planning